

Ruprecht-Karls-Universität Heidelberg  
Juristische Fakultät



## Verfassungsrecht

Wintersemester 2011/12

Ref. iur. Maximilian Bowitz

---

---

---

---

---

---

---

---

**Verfassungsrecht**  
C. Die Organe des Bundes  
V. Der Bundespräsident



BUNDESPRÄSIDENTEN DER BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND

---

---

---

---

---

---

---

---

**Verfassungsrecht**  
C. Die Organe des Bundes  
V. Der Bundespräsident



**0. Funktion des Staatsoberhauptes**

- Notwendiges Verfassungsorgan?
- Kurzer Rechtsvergleich
- Entwicklung: absolute Monarchie, konstitutionelle Monarchie, parlamentarische Republik: Reichspräsident/Bundespräsident als Ersatzmonarch
- Warum überhaupt ein Staatsoberhaupt?

---

---

---

---

---

---

---

---

**Verfassungsrecht**  
C. Die Organe des Bundes  
V. Der Bundespräsident



**1. Funktionen und Befugnisse des Organs Bundespräsident**

- Repräsentationsfunktion: Vertretung der BRD nach außen
  - völkerrechtliche Vertretung der Bundesrepublik (Art. 59 Abs. 1 S. 1 GG)
  - protokollarische Funktion als Staatsoberhaupt insbesondere: Beglaubigung und Akkreditierung der Botschafter (Art. 59 Abs. 2 S. 2 GG)
  - Ratifizierung völkerrechtlicher Verträge (Art. 59 Abs. 2 GG)

---

---

---

---

---

---

---

---

**Verfassungsrecht**  
C. Die Organe des Bundes  
V. Der Bundespräsident



**1. Funktionen und Befugnisse des Organs Bundespräsident (Forts.)**

- Beurkundungsfunktion (Staatsnotar)
  - Ernennung/Entlassung
    - des Bundeskanzlers (Art. 63 Abs. 2 S. 2 GG),
    - der Bundesminister (Art. 64 Abs. 1 GG),
    - der Bundesrichter, Bundesbeamten, Soldaten (Art. 60 Abs. 1 GG; Delegationsmöglichkeit: Art. 60 Abs. 3 GG)
  - Ausfertigung von Gesetzen (Art. 82 Abs. 1 Satz 1 GG)
- Gerechtigkeitsfunktion
  - Ausübung des Begnadigungsrechts (Art. 60 Abs. 2 GG)

---

---

---

---

---

---

---

---

**Verfassungsrecht**  
C. Die Organe des Bundes  
V. Der Bundespräsident



**1. Funktionen und Befugnisse des Organs Bundespräsident (Forts.)**

- Reservefunktion
  - Verfehlen der Kanzlermehrheit (Art. 63 Abs. 4 Satz 3 GG)
  - Verneinung der Vertrauensfrage (Art. 68 Abs. 1 Satz 1 GG)
  - Ernennung eines geschäftsführenden Bundeskanzlers oder Bundesministers (Art. 69 Abs. 3 GG)
  - Erklärung des Gesetzgebungsnotstands (Art. 81 GG)
  - Recht zur Einberufung des Bundestags (Art. 39 Abs. 3 S. 3 GG)
  - Vorschlagsrecht des Bundeskanzlers an den Gemeinsamen Ausschuss im Verteidigungsfall (Art. 115h Abs. 2 S. 1 GG)

Echte politische Entscheidungsbefugnisse zur Bewältigung politischer Krisen

---

---

---

---

---

---

---

---

**Verfassungsrecht**  
 C. Die Organe des Bundes  
 V. Der Bundespräsident



**1. Funktionen und Befugnisse des Organs Bundespräsident (Forts.)**

- Integrationsfunktion
  - Bewältigung von Staatskrisen
  - Mahnung und Erinnerung
  - Symbolisierung der Einheit der staatlichen Willensbildung, aber auch der Einheit von Staat und Gesellschaft
- Sonstige Funktionen und Befugnisse
  - Festsetzung von Staatssymbolen, Verleihung von Orden und Ehrenzeichen
  - Einfachgesetzliche Befugnisse: Ausprägungen der Funktion als Staatsoberhaupt
  - Herkömmliche Repräsentation nach innen

---

---

---

---

---

---

---

---

**Verfassungsrecht**  
 C. Die Organe des Bundes  
 V. Der Bundespräsident



**1. Funktionen und Befugnisse des Organs Bundespräsident (Forts.)**

- Eigenschaften und Funktionen, die dem Bundespräsident **fehlen**:
  - Unmittelbare, direktdemokratische Legitimation
  - Oberbefehl über die Streitkräfte
  - Entlassung/Ernennung des Bundeskanzlers oder der Minister aus eigenem Antrieb und Ermessen
  - spontane Parlamentsauflösung
  - Notstandskompetenzen
  - Recht zur Teilnahme an Sitzungen des Bundestags oder der Bundesregierung

---

---

---

---

---

---

---

---

**Verfassungsrecht**  
 C. Die Organe des Bundes  
 V. Der Bundespräsident



**2. Legitimation**

- sedes materiae: Art. 54 GG, §§ 1 ff. BPräsWahlG (1959)
- passives Wahlrecht: Art. 54 Abs. 1 Satz 2 GG
- aktives Wahlrecht: Die Bundesversammlung als Wahlkollegium (Art. 54 Abs. 1 Satz 1 i.V.m. Abs. 3 GG)
- Wahlzeitpunkt: Art. 54 Abs. 4 GG
- Erforderliche Mehrheit: Art. 54 Abs. 6 GG

---

---

---

---

---

---

---

---

**Verfassungsrecht**  
C. Die Organe des Bundes  
V. Der Bundespräsident



**2. Legitimation (Forts.)**

- Beginn der Amtszeit *ipso iure* (§ 10 BPWahlG); keine Ernennung; keine konstitutive Wirkung des Amtseids (Art. 56 GG)
- Amtsperiode (Art. 54 Abs. 2 Satz 1 GG): 5 Jahre
- einmalige *anschließende* Wiederwahl (Art. 54 Abs. 2 Satz 2 GG)
- Ende der Amtszeit
  - Zeitablauf
  - Tod
  - Rücktritt
  - Entscheidung des BVerfG nach Art. 61 Abs. 2 Satz 1 GG

---

---

---

---

---

---

---

---

**Verfassungsrecht**  
C. Die Organe des Bundes  
V. Der Bundespräsident



**3. Organisation und Arbeitsweise**

- Bundesratspräsident als Stellvertreter des Bundespräsidenten (Art. 57 GG)
  - Verhinderung vs. vorzeitige Erledigung des Amtes
  - Hauptvertretung vs. Nebenvertretung
- Unterbau: Bundespräsidialamt
- **Zentralproblem 1:** Gegenzeichnungserfordernis (Art. 58 GG)
- **Zentralproblem 2:** materielles Prüfungsrecht i.R.d. Art. 82 GG

---

---

---

---

---

---

---

---

**Verfassungsrecht**  
C. Die Organe des Bundes  
V. Der Bundespräsident



**3. Organisation und Arbeitsweise: Das Gegenzeichnungserfordernis**

- Begriff der Gegenzeichnung
- Sinn
- Tatbestandsvoraussetzungen
- Fehlerfolgen



---

---

---

---

---

---

---

---

**Verfassungsrecht**  
 C. Die Organe des Bundes  
 V. Der Bundespräsident



**3. Organisation und Arbeitsweise: Das Prüfungsrecht des Bundespräsidenten**

- unstreitig: **kein politisches Prüfungsrecht**
- unstreitig: **formelles Prüfungsrecht** (arg. Wortlaut Art. 82 Abs. 1 Satz 1 GG)
  - Zuständigkeiten (Verbandskompetenz, Organkompetenz)
  - Verfahren (v.a. Art. 76 ff. GG)
  - Form

**Beispiele:**

- Gesetz über die Verwaltung der Einkommen- und Körperschaftsteuer (1951) [V]
- Ingenieurgesetz (1969) [Z]
- Architektengesetz (1970) [Z]
- Gesetz zur Erleichterung der Wehrdienstverweigerung (1976) [V]

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**Verfassungsrecht**  
 C. Die Organe des Bundes  
 V. Der Bundespräsident



**3. Organisation und Arbeitsweise: Das Prüfungsrecht**

- umstritten: **materielles** (d.h. auf den Gesetzesinhalt bezogenes) **Prüfungsrecht**

<p style="text-align: center;"><b>Pro</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Amtseid</li> <li>• persönliche Zumutbarkeit</li> <li>• BPräs als „Hüter der Verfassung“</li> <li>• BVerfG prüft nur ex post</li> <li>• auch anderweitig hat BPräs materielle, teils sogar rein politische Prüfungskompetenzen</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>Contra</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wortlaut Art. 82 Abs. 1 Satz 1 i.V.m. Art. 78 GG</li> <li>• Zirkelschluss!</li> <li>• Vorrang der Kontrolle durch das Bundesverfassungsgericht</li> <li>• Neutralität und intendierte Schwäche des Amtes</li> <li>• Arg. e contrario</li> </ul>
---	---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**Verfassungsrecht**  
 C. Die Organe des Bundes  
 V. Der Bundespräsident



**4. Rechtsstellung des Amtsinhabers**

- umfassende Inkompatibilitäten (Art. 55 GG)
- umfassende Immunität mit Nebengarantien (Art. 60 Abs. 4 i.V.m. 46 Abs. 2-4)
- keine Indemnität nach dem Vorbild des Art. 46 Abs. 1 GG
- Gehalt und Ehrensold (Haushaltsplan, BPräsRuhebezG v. 17.6.1953)

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**Verfassungsrecht**  
 C. Die Organe des Bundes  
 V. Der Bundespräsident



**5. Unterschiede zu anderen Organen**

- zu den Gesetzgebungsorganen:
  - beaufsichtigende Distanz
  - notarielle Funktion
  - kein Recht des BPräs, das Plenum des Bundestages zu betreten
- zur Bundesregierung:
  - informierte Zurückhaltung
  - Teilnahme des Amtschefs an den Sitzungen des Bundeskabinetts
- zum Bundesverfassungsgericht
  - zeitliche Abschichtung der Prüfungskompetenzen

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**Verfassungsrecht**  
 C. Die Organe des Bundes  
 V. Der Bundespräsident



**5. Unterschiede zu anderen Organen**

Stellung des Bundespräsidenten im Gewaltengefüge?

- Legislative:  
Ausfertigung von Gesetzen, Auflösung des Bundestags
- Exekutive:  
Ernennung von Mitgliedern der Bundesregierung, Beamten, Soldaten.  
Außenvertretung. Aber: geringe politische Gestaltungsmacht, insbesondere  
Gegenzeichnungserfordernisse
- Judikative:  
Richterernennung, Begnadigungsrecht, Prüfungsrecht

Die Staatsgewalten verbindendes Organ *sui generis*

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

Ruprecht-Karls-Universität Heidelberg  
 Juristische Fakultät



**Vielen Dank für die  
Aufmerksamkeit!**

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---