

Staatsrecht I Staatsorganisation

A. Einführung

- I. Gegenstand und Bedeutung der Vorlesung***
- II. Die Vorlesung im Gesamtprogramm der Fakultät***
- III. Aufbau der Vorlesung***
- IV. Juristisches Argumentieren, juristisches Lernen***
- V. Literatur, Lernhinweise***

B. Grundlagen

- I. Bedeutung des Staatsrechts: ein Einführungsfall***
- II. Entwicklung des Staatsrechts und der Staatsrechtswissenschaft***
 1. Wurzeln im deutschen Frühkonstitutionalismus
 2. Der Vormärz und das Hambacher Fest
 3. Die Verfassung der Paulskirche
 4. Die Verfassung des Norddeutschen Bundes
 5. Die Verfassung des Kaiserreichs
 6. Weimar
 - a. Republikanische Verfassunggebung*
 - b. Inhalt der Verfassung im Überblick*
 - c. Staatsrechtslehre und Methodenstreit*
 7. Zerrüttung des Staatsrechts im Nationalsozialismus
 8. Besatzungsrecht und Rückgewinnung der Staatlichkeit
 9. Herrenchiemsee
 - a. Die Ministerpräsidenten als politisches Gravitationszentrum*
 - b. Die Idee eines Beamtenausschusses*
 - c. Die drei Frankfurter Dokumente*
 - d. Die Reaktion der Ministerpräsidenten*
 - e. Zusammensetzung des Herrenchiemseer Konvents*
 - f. Verlauf der Tagungen*
 - g. Verschiebungen durch die föderalistische Redaktionskommission*
 - h. Tätigkeitsbericht und Denkschrift*

10. Bonn

- a. *Der Ort*
- b. *Legitimation und Zusammensetzung*
- c. *Bedeutung der Parteien*
- d. *Verlauf der Beratungen*
- e. *zentrale Streitpunkte*
- f. *Ergebnis*

III. Das Grundgesetz im Überblick

IV. Art. 20-37 GG als Grundnormen der Staatsorganisation

- 1. Die Staatsstrukturprinzipien und ihre Sicherung
 - a. *Bundesstaat (Art. 20 Abs. 1 GG)*
 - b. *Demokratie (Art. 20 Abs. 1 und Abs. 2 GG)*
 - c. *Republik (Art. 20 Abs. 1 GG)*
 - d. *Rechtsstaat (Art. 20 Abs. 3 u.v.a.m.)*
- 2. Staatsziele
 - a. *Sozialstaat (Art. 20 Abs. 1 GG)*
 - b. *Umweltschutz (Art. 20a GG)*
 - c. *Tierschutz (ebd.)*
 - d. *Kulturstaat? Sport als Staatsziel?*
- 3. Politische Willensbildung
- 4. Außendarstellung des Bundes
 - a. *Hauptstadt*
 - b. *Bundesflagge*
 - c. *Nationalhymne*
- 5. Deutschland und Europa
(Einzelheiten in Abschnitt G.)
- 6. Deutschland und die Welt
(Einzelheiten in Abschnitt H.)
- 7. Länder und Gemeinden
- 8. Staatliche Amtsträger
- 9. Staatliche Behörden

C. Die Organe des Bundes

I. Methodik

II. Exkurs: Parteien – Verfassungsorgane, aber keine Staatsorgane

1. Grundlagen
2. Stellung, Funktionen und Begriff
 - a. Stellung
 - b. Funktionen
 - aa. Art. 21 Abs. 1 GG: Mitwirkung an der Willensbildung.
 - bb. Art. 191 EG:
 - c. Begriff (Abgrenzung = Definition)
3. Verfassungsmäßige Rechte
 - a. Freiheitsrechte
 - b. Gleichheitsgewährleistungen
4. Demokratischer Aufbau
5. Fallbeispiel
6. Parteienfinanzierung
7. Verfassungsfeindliche Parteien
8. Verfassungsprozessuale Stellung

III. Der Bundestag

1. Bedeutung und Kompetenzen
2. Kreation und Auflösung
 - a. Normative Verankerungen
 - b. Wahlgrundsätze des Art. 38 Abs. 1 Satz 1 GG
 - aa. Unmittelbarkeit
 - bb. Freiheit
 - cc. Geheimheit
 - dd. Gleichheit
 - (1.) Zählwertgleichheit
 - (2.) Erfolgswertgleichheit
 - ee. Allgemeinheit
 - c. Das Bundestagswahlrecht des BWG
 - aa. Personalisierte Verhältniswahl
 - (1.) Erststimme
 - (2.) Zweitstimme
 - bb. Voraussetzungen für den Erfolg der Landesliste:

- (1.) Fünf-Prozent-Klausel
 - (2.) Grundmandatsklausel
 - (3.) Parteien nationaler Minderheiten
- cc. Überhangmandate
- dd. Nachrücken während der Wahlperiode
- ee. Nachwahlen und Wiederholungswahlen
- d. Aktuelle Probleme
 - aa. Dresden 2005 (*Problem des negativen Stimmgewichts*)
 - (1.) Verfassungsmäßigkeit von Nachwahlen?
 - (2.) Die Gefahr eines negativen Zweitstimmen-Erfolgswerts
 - bb. Reines Verhältniswahlrecht
 - cc. Reines Mehrheitswahlrecht
 - dd. Abschaffung der Grundmandatsklausel
 - ee. Wahlrecht für Heranwachsende (ab 16)
 - ff. Familienwahlrecht
 - gg. Internet-Wahlen
 - hh. Verlängerung der Wahlperiode
- 3. Organisation und Arbeitsweise des Gesamtorgans
 - a. Geschäftsordnung
 - b. Öffentlichkeit der Plenarsitzungen
 - c. Beschlussfassung im Plenum
- 4. Rechtsstellung der Mitglieder und evtl. der Organteile
 - a. Der einzelne Abgeordnete
 - b. Freies Mandat (Art. 38 Abs. 1 Satz 2 GG)
 - aa. Grundlagen
 - bb. Aufwandsentschädigungen (Diäten)
 - c. Behinderungsverbot (Art. 48 Abs. 2 GG)
 - d. Die Fraktion
 - aa. Fraktion
 - bb. Gruppe
 - cc. Fraktionslose Abgeordnete
 - e. Koalition und Opposition
 - aa. Koalition
 - bb. Opposition
 - f. Die Ausschüsse des Deutschen Bundestages
 - aa. Zahl und Ressorts
 - bb. Besetzung
 - cc. Nichtöffentlichkeit
 - dd. Verfahren und Beschlussfassung
- 5. Unterschiede zu anderen Organen; Zusammenfassung

IV. Der Bundesrat

1. Funktionen des Organs, insbesondere: Verbindungslinien zu anderen Organen
2. Legitimation und Zusammensetzung
3. Organisation und Arbeitsweise des Gesamtorgans
4. Rechtsstellung der Mitglieder und evtl. der Organteile
5. Unterschiede zu anderen Organen

V. Der Bundespräsident

1. Funktionen des Organs, insbesondere: Verbindungslinien zu anderen Organen
2. Legitimation und Zusammensetzung
 - a. *Passives Wahlrecht (Eligibilität)*
 - b. *Aktives Wahlrecht: Bundesversammlung*
 - c. *Amtsperiode*
 - d. *Wiederwahl*
 - e. *Ende der Amtszeit*
3. Organisation und Arbeitsweise des Gesamtorgans
 - a. *Bundesratspräsident als Stellvertreter des Bundespräsidenten (Art. 57 GG)*
 - aa. *Verhinderung vs. vorzeitige Erledigung des Amtes*
 - bb. *Hauptvertretung vs. Nebenvertretung*
 - b. *Unterbau: Bundespräsidialamt, Leiter des Bundespräsidialamts*
 - c. *Zentralproblem 1: Gegenzeichnungserfordernis (Art. 58 GG)*
 - aa. *Begriff der Gegenzeichnung*
 - bb. *Sinn*
 - cc. *Tatbestandsvoraussetzungen*
 - dd. *Fehlerfolgen*
 - d. *Zentralproblem 2: Prüfungsrecht i.R.d. Art. 82 GG*
 - aa. *formelles Prüfungsrecht*
 - bb. *materielles Prüfungsrecht*
4. Rechtsstellung der Mitglieder und evtl. der Organteile
5. Zusammenfassende Bündelung: Unterschiede zu anderen Organen

VI. Die Bundesregierung

1. Funktionen des Organs, insbesondere: Verbindungslinien zu anderen Organen
 - a. *Gubernative, Staatsleitung*
 - b. *Exekutive*
 - c. *Mitwirkung an der Gesetzgebung*
 - aa. *Initiativrecht*
 - bb. *Zustimmungserfordernis*
 - d. *Sonstiges?*

2. Legitimation und Zusammensetzung
 - a. *Der Bundeskanzler*
 - b. *Die Bundesminister*
3. Organisation und Arbeitsweise des Gesamtorgans
4. Rechtsstellung der Mitglieder und evtl. der Organteile
5. Unterschiede zu anderen Organen

VII. Die Rechtsprechung

1. Funktionen des Organs, insbesondere: Verbindungslinien zu anderen Organen
2. Legitimation und Zusammensetzung
3. Organisation und Arbeitsweise des Gesamtorgans
4. Rechtsstellung der Mitglieder und evtl. der Organteile
5. Unterschiede zu anderen Organen

D. Das Handeln der Bundesorgane

I. Gesetzgebung

1. Die Bedeutung des Gesetzes im Verfassungsstaat
2. Rechtsgrundlagen
3. Gesetzgebungszuständigkeiten
 - a. *ausschließliche Bundeskompetenz*
 - b. *ausschließliche Bundeskompetenz*
 - c. *konkurrierende Kompetenzen von Bund und Ländern*
 - aa. *Kernkompetenzen des Bundes*
 - bb. *Bedarfskompetenzen des Bundes*
 - cc. *Abweichungskompetenzen der Länder*
 - d. *(Alte) Rahmenkompetenzen*
 - e. *Grundsatzkompetenz*
4. Gesetzgebungsverfahren
5. Form des Gesetzes
6. materielle Rechtmäßigkeitsanforderungen
7. Insbesondere: verfassungsändernde Gesetze
8. Insbesondere: Der Gesetzgebungsnotstand (Art. 81 GG)
9. Wirkungen von Gesetzen
10. Richterliche Überprüfung von Gesetzen

II. Verwaltung

1. Grundlagen